



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția
mediului*

Nr. XXX/158/2012

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003, privind transparența decizională în administrația publică

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului prin adresa nr. **L291/2012** din data de 12.06.2012 a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003, privind transparența decizională în administrația publică.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive "pentru a putea fi evitate orice abuzuri de drept sau nerecunoașterea dreptului de a fi consultată societatea civilă, prin cetățenii săi sau asociațiile legal constituite, sarcina consultării prin organizarea unor dezbateri publice se impune a fi prevăzută cu caracter obligatoriu și nu doar la cererea societății civile.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil** cu observații și propuneri.

La dezbaterea propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Administrației și Internelor doamna Irina Alexe.

În ședința din 26.06.2012 membrii comisiei au luat în discuție propunerea legislativă și au hotărât să adopte un **raport de respingere**, cu unanimitatea de voturi a membrilor prezenți (8 voturi pentru) din următoarele considerente:

Considerăm cadrul normativ în materie suficient și necesar realizării obiectivului propus de inițiator, astfel în cazul în care se dorește dezbateră publică a propunerilor făcute, autoritatea publică în cauză este obligată, potrivit art.6 alin.(7) din Legea 52/2003, să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică.

Menționăm, de asemenea prevederile art.11 alin (3), articol introdus prin Legea nr.242/2010, conform cărora autoritățile administrației publice sunt obligate să justifice în scris nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris de cetățeni sau de asociațiile legal constituite ale acestora.

De asemenea , prevederile propuse, de exemplu de la alin.(2) al art.6 în care termenul privind anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ se modifică de la 30 zile la 90 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice ar îngreuna procedura fiind un termen prea mare pentru asigurarea unei celerități în procedura administrativă.

Menționăm că reglementările propuse de la pct.12, respectiv alin.(1) de la art.13, conform cărora " orice act normativ publicat în Monitorul Oficial al României emis cu nerespectarea dispozițiilor prezentei legi este lovit de nulitate de drept. Nulitatea va fi constatată de instanța competentă, în condițiile legii contenciosului administrativ", ar implica și o modificare a Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004. Astfel, actele administrative pot fi atacate direct în instanța de contencios, fără plângere prealabilă, fără așa numitul „recurs grațios” doar în două cazuri, în cazul atacării de către prefect în cazul verificării legalității actelor administrative și Agenția Națională a Funcționarilor Publici pentru funcția publică.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul de respingere**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Președinte,
Senator Marius-Gerard Necula



Secretar
Senator Trifon Belacurencu

